



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 , (34) 3851-2300 , FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

PARECER SOBRE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

*PROCESSO DE LICITAÇÃO Nº021/2019 – PREGÃO
PRESENCIAL Nº 008/2019 – RESPOSTA IMPUGNAÇÃO.*

I – RELATÓRIO

1- Versa a impugnação apresentada acerca do Edital publicado, visando à “Contratação de empresa especializada em serviço de limpeza pública urbana no Município de Carmo do Paranaíba -MG, compreendendo os serviços de coleta diária, transporte e destinação final dos (resíduos sólidos)lixo domiciliar e comercial da área urbana, até a usina de triagem e compostagem de lixo, no aterro sanitário do Município.”.

2- Em açodada síntese, alega a impugnante:

(...) O edital faz exigência no item 3.21.2 de registro no crea dos responsáveis pela prestação de serviços: (...)”;

“(...) no que pese tal exigência, tem-se que a inclusão da atividade de Engenharia Agrônômica é desarrazoada, carecendo de justificativa técnica e legal, estampando ilegalidade ao edital que ora se impugna.

Segundo a Resolução 218 do sistema CONFEA (conselho Federal de Engenharia, Arquitetura e Agronomia)as atribuições dos engenheiros civis, agrônomos e do sanitarista envolvem o desempenho de atividades técnicas referentes às sub áreas de atuação descritas:

. Art. 5º - Compete ao ENGENHEIRO AGRÔNOMO:

I - o desempenho das atividades 01 a 18 do artigo 1º desta Resolução, referentes a engenharia rural; construções para fins rurais e suas instalações complementares; irrigação e drenagem para fins agrícolas;



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 - (34) 3851-2300 - FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

*fitotecnia e zootecnia; melhoramento animal e vegetal; recursos naturais renováveis; ecologia, agrometeorologia; **defesa sanitária**; química agrícola; alimentos; tecnologia de transformação (açúcar, amidos, óleos, laticínios, vinhos e destilados); beneficiamento e conservação dos produtos animais e vegetais; zimotecnia; agropecuária; edafologia; fertilizantes e corretivos; processo de cultura e de utilização de solo; microbiologia agrícola; biometria; parques e jardins; mecanização na agricultura; implementos agrícolas; nutrição animal; agrostologia; bromatologia e rações; economia rural e crédito rural; seus serviços afins e correlatos.*

(...)

Art. 7º - Compete ao ENGENHEIRO CIVIL ou ao ENGENHEIRO DE FORTIFICAÇÃO e CONSTRUÇÃO: I - o desempenho das atividades 01 a 18 do artigo 1º desta Resolução, referentes a edificações, estradas, pistas de rolamentos e aeroportos; sistema de transportes, de abastecimento de água e de saneamento; portos, rios, canais, barragens e diques; drenagem e irrigação; pontes e grandes estruturas; seus serviços afins e correlatos.

(...)

Art. 18 - Compete ao ENGENHEIRO SANITARISTA: I - o desempenho das atividades 01 a 18 do artigo 1º desta Resolução, referentes a controle sanitário do ambiente; captação e distribuição de água; tratamento de água, esgoto e resíduos; controle de poluição; drenagem; higiene e conforto de ambiente; seus serviços afins e correlatos.

“O edital apresenta divergência de previsão quanto ao prazo que deverá ser atendido pelo fornecedor para entrega dos gases contemplados neste processo

(...)”;

Não é possível notar na resolução CONFEA 218/1973, atribuições de cunho sanitário relacionadas à limpeza urbana para os engenheiros agrônomos. Conclui-se, portanto, que a exigência de possuir em seu quadro permanente, determinado tipo de profissional não correlacionado ao objeto da licitação,



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 , (34) 3851-2300 , FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

*como é o caso dos engenheiros agrônomos, trata-se de exigência ILEGAL, haja vista que o próprio CONFEA, estabeleceu que o engenheiro civil e sanitaria atuma nas fases de prestação de serviços de limpeza urbana.
(...)”*

“No presente edital há também vícios graves como a falta de detalhamento do orçamento, e ausência de indicação do critério de reajuste e reequilíbrios financeiros.”

“O termo de referência exige que a coleta de resíduos seja efetuada por caminhão compactador de no mínimo 15m³, entretanto essa especificidade não é mencionada no edital e em seu objeto ferindo o art. 40, inciso XVII, da lei 8.666, haja vista a exigência prevista em lei do edital expressar tais peculiaridades, como forma de convocar adequadamente os licitantes criar um certame competitivo e isonômico.”

“(...)Considerando que o referido instrumento determina ainda que os cilindros possuam capacidade fixas de 1m³ e 10m10m (...) Considerando que os fornecedores de gases no

3- Pediu-se:

“Ante o exposto, é necessário adequar o edital, incluindo a exigência por caminhões compactadores de no mínimo 15m³, com inclusão desta particularidade no pedido de comprovação da capacidade técnica. Ficou demonstrada também a necessidade de apresentar planilhas orçamentárias para o certame, inserir critérios de reajuste e reequilíbrios, detalhar os critérios de julgamento objetivos, excluir o engenheiro agrônomo e inserir o engenheiro civil no item 3.21.2?”

4- Ante ao que expôs, requereu a impugnante a retificação do edital nos pontos destacados.



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 - (34) 3851-2300 - FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

II – FUNDAMENTAÇÃO

5- A Administração Pública Municipal, impreterivelmente, baseia todos os seus atos nos corolários princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

6- Visando garantir o interesse público foi promovido o processo licitatório, na modalidade de pregão presencial, cujo procedimento foi fixado nos exatos termos das Leis nº 8.666/93 e 10.520/02, bem como a Lei Complementar nº 123/06.

7- O edital descreveu as características do objeto a ser licitado, em convergência com os preceitos legais, observando os consectários que regulamentam o presente certame.

8- **Sobre a presente impugnação** interposta vejamos:

- DA NECESSIDADE DE INCLUIR A EXIGÊNCIA POR CAMINHÕES COMPACTADORES DE NO MÍNIMO 15M³ COM INCLUSÃO DESTA PARTICULARIDADE NO PEDIDO DE COMPROVAÇÃO DA CAPACIDADE TÉCNICA.

Conforme bem esclarecido no item 17.14 do edital: *“17.14. Toda a documentação apresentada neste ato convocatório e seus anexos são complementares entre si, de modo que qualquer detalhe que se mencione em um documento e se omita em outro será*

considerado específico e válido.”. Portanto, ao mencionar no Termo de Referência, Anexo VI tal especificidade, estando omissa no Edital, se faz justa e necessária que a empresa licitante ofereça, para a prestação de serviços caminhão com compactador de capacidade mínima de 15m³, sendo imediatamente desclassificada proposta que não atenda a tal requisito. Julgamos assim improcedente o pedido da requerente.



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 , (34) 3851-2300 , FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

– DA NECESSIDADE DE APRESENTAR PLANILHAS ORÇAMENTÁRIAS PARA O CERTAME.

Entendemos ser procedente o pedido da empresa, pelo que sugerimos seja acrescentado ao Edital:

Primeiro: 8.6 - *Juntamente com a PROPOSTA DE PREÇO, a licitante deverá apresentar memorial de cálculo com a composição de cada um dos preços unitários oferecidos, de forma clara, bem explícita e detalhados, sob pena de imediata desclassificação, não se admitindo preço simbólico, irrisório ou de valor zero, observando o que dispõe o Parágrafo Terceiro do artigo 44, da Lei n.8.666/93, consideradas as Especificações Técnicas deste Edital.*

Segundo: 8.7 - *Para cada memorial de cálculo de cada preço unitário ofertado, a licitante deverá demonstrar no mesmo, passo a passo, de forma clara, bem detalhada, os quantitativos da mão-de-obra necessária aos serviços, diferenciados por cada categoria funcional, os percentuais de encargos sociais que serão utilizados (devendo a licitante fornecer em lista à parte, discriminação da composição das parcelas dos encargos sociais), toda e qualquer vantagem que será atribuída ou paga aos empregados (com a indicação clara do tipo, quantidade e custo para cada empregado ou categoria dos mesmos), todo o ferramental e equipamentos de segurança do trabalho que serão utilizados, sendo indicados os tipos, quantitativos, custos unitários de cada insumo (fardamento, sapato, colete de sinalização, etc.), tipo e quantitativos dos veículos que serão utilizados, previsão de custos com a aquisição dos mesmos, fornecimento dos quantitativos previstos com os gastos com óleos combustíveis e lubrificantes, bem como os seus custos, aquisição e recapagem de pneus com indicação dos quantitativos e custos unitários, tipos e custos de manutenção dos veículos, que poderão ser preventivas e/ou corretivas, indicação clara das quantidades de veículos, bem como seus custos; indicação clara dos percentuais de despesas com encargos financeiros, taxas e emolumentos previstos em lei, taxas de administração do Contrato, BDI, lucros, etc. A não apresentação de forma clara, explícita e, principalmente, não detalhada, ou que não permita que a Comissão de Licitação*



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84 , (34) 3851-2300 , FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

analise claramente os memoriais, implicará na DESCLASSIFICAÇÃO da licitante.

– DA NECESSIDADE DE INSERIR CRITÉRIOS DE REAJUSTE E REEQUILÍBRIOS

Entendemos ser procedente o pedido da empresa, pelo que sugerimos seja acrescentado ao Edital:

15 – DOS REAJUSTES DOS PREÇOS.

15.1 – Os preços deverão ser reajustados somente a cada 12 (doze) meses de acordo com a variação do INPC ou qualquer outro índice que vier a substituí-lo, salvo a ocorrência de fatos supervenientes que permitam a aplicação das regras da Lei nº 8.666/93 que tratem do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.”

– DO DETALHAMENTO DOS CRITÉRIOS DE JULGAMENTO OBJETIVOS

Os critérios de julgamentos será o menor preço por item, qual seja; contratação de empresa especializada em serviço de limpeza pública urbana no município de Carmo do Paranaíba-MG, compreendendo os serviços de coleta diária, transporte dos (resíduos sólidos) lixo domiciliar e comercial da área urbana, até a usina de triagem e compostagem de lixo, no aterro sanitário do município; devendo ser entregue conforme Anexo I Proposta de preços, Modelo de Proposta I e Modelo de Proposta II disponibilizados no site da prefeitura Municipal de Carmo do Paranaíba, referente ao presente processo licitatório.

– DA EXCLUSÃO DO ENGENHEIRO AGRÔNOMO E INSERÇÃO DO ENGENHEIRO CIVIL NO ITEM 3.21.2



Município de Carmo do Paranaíba

Pç. Misael Luiz de Carvalho - 84, (34) 3851-2300, FAX (34) 3851-2149

E-mail: compras@carmodoparanaiba.mg.gov.br

Verificou-se que nesse ponto a presente impugnação merece ser parcialmente acolhida, sendo aceito a inclusão do engenheiro civil, não devendo prosperar o pedido de exclusão do engenheiro agrônomo, visto que na Resolução 218 do sistema CONFEA, no artigo 5º, ao descrever as atribuições de tal profissional ela inclui “*recursos naturais renováveis; ecologia, defesa sanitária e seus serviços afins e correlatos*”, o que claramente corresponde ao objeto do presente certame.

III – CONCLUSÃO

Ante o exposto, OPINO pelo DEFERIMENTO PARCIAL da pretensão da impugnante para retificar o edital nos seguintes termos:

- a) Inclusão do engenheiro civil no item 3.21.2;
- b) Criar os sub-itens 8.6 e 8.7, do detalhamento orçamentário;
- c) Criar o item 15 no edital tratando sobre o reajuste preços e reequilíbrio econômico-financeiro.

É a manifestação, salvo melhor juízo.

Carmo do Paranaíba, 25 de Março de 2019.

VENÂNCIO LUIZ DE DEUS
Procurador-Geral do Município
OAB/MG: 176.720